

Düsseldorf, 25. Februar 2021

## STELLUNGNAHME

Deutscher Juristinnenbund e.V.  
Landesverband Nordrhein-Westfalen

Vereinigung der Juristinnen,  
Volkswirtinnen und Betriebswirtinnen  
lv.nordrheinwestfalen@djB.de

Bundesgeschäftsstelle / Office:  
Anklamer Straße 38 • D-10115 Berlin  
fon: +49 30 4432700 • fax: +49 30 44327022  
geschaeftsstelle@djB.de • <https://www.djB.de>

zum Entwurf der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN für ein Gesetz zur Änderung des Landeswahlgesetzes in Nordrhein-Westfalen – Einführung einer paritätischen Aufstellung der Wahllisten mit Frauen und Männern

Der Deutsche Juristinnenbund e. V. (djB) befürwortet den Gesetzentwurf.

Die von den Fraktionen der SPD und von BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN vorgeschlagenen Änderungen am Landeswahlgesetz (LWGÄndG-Entwurf) werden für den Landtag von Nordrhein-Westfalen dem Verfassungsauftrag in Art. 3 Abs. 2 GG gerecht, wonach der Staat „die tatsächliche Durchsetzung der Gleichberechtigung von Frauen und Männern“ fördert. Denn sie sind geeignet, die bestehenden strukturellen Nachteile von Frauen bei der Erlangung von Mandaten im Landtag von Nordrhein-Westfalen in verfassungskonformer Weise zu beseitigen.

Unter Berücksichtigung der in Wissenschaft und Öffentlichkeit geführten Diskussion wird im Folgenden zunächst – unter A – die Paritéregelung in dem vorgeschlagenen § 20a Landeswahlgesetz auf seine Recht-, insbesondere seine Verfassungsmäßigkeit hin untersucht. Danach wird – unter B – die Sanktionsregelung in dem vorgeschlagenen § 21 Abs. 4 Landeswahlgesetz auf seine Verfassungsmäßigkeit hin geprüft, wobei ein Verzicht auf § 21 Abs. 4 Satz 3 vorgeschlagen wird.

### A. Paritéregelung in § 20a Landeswahlgesetz (Entwurf)

#### 1. Formelle Rechtsmäßigkeit

Das Land verfügt über die Kompetenz zur Änderung des Landeswahlgesetzes. Insbesondere darf der Landtag Nordrhein-Westfalen das Wahlrecht in einer von den bundesrechtlichen Regelungen abweichenden Weise ausgestalten. Das Grundgesetz regelt in Art. 28 Abs. 1 Satz 2 für die Länder, Kreise und Gemeinden, ebenso wie in Art. 38 für den Bundestag, dass die Volksvertretung aus „allgemeinen, unmittelbaren, freien, gleichen und geheimen Wahlen hervorgegangen“ sein muss. Wie aber diese Voraussetzungen im Einzelnen erfüllt werden,

ist dem jeweiligen Gesetzgeber überlassen. So heben Löwer und Tettinger in ihrem Kommentar zur Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen unter Verweis auf Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts hervor: „Die Länder dürfen ein Mehrheitswahlrecht einführen, von der Möglichkeit einer Briefwahl absehen und vom Bundesrecht abweichend Unterschriftenquoten vorsehen.“<sup>1</sup> Die Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen wiederholt in ihrem Art. 31 Abs. 1 die in Art. 28 Abs. 1 Satz 2 GG festgeschriebenen Wahlrechtsgrundsätze. In Art. 31 Abs. 2 LV sind Mindestaltersgrenzen für das aktive und das passive Wahlrecht festgeschrieben und Abs. 3 schreibt vor, dass die Wahl an einem Sonn- oder Feiertag stattfinden muss. Alles weitere überlässt die Landesverfassung dem Gesetzgeber, der damit im Rahmen der Wahlgrundsätze eine große Freiheit bei der Ausformung des Wahlrechts genießt.

## 2. Materielle Rechtmäßigkeit

### a) Fragestellung

Zunächst ist festzustellen, dass die vorgeschlagene Regelung nicht die Wahl selbst, sondern einen Teil ihrer Vorbereitung, nämlich das Aufstellungsverfahren, regelt. Auch dort sind nur Festlegungen für die Listenkandidat\*innen beabsichtigt, während die Aufstellung von Direktkandidat\*innen von der vorgeschlagenen Regelung unberührt bliebe. Nach § 17a Abs. 1 Satz 2 des Gesetzes über die Wahl zum Landtag des Landes Nordrhein-Westfalen (Landeswahlgesetz) können nur Parteien Landeslisten zur Wahl einreichen. Daher betrifft die Regelung praktisch nur das Aufstellungsverfahren der Listen der Parteien und damit einen Teil des passiven Wahlrechts.<sup>2</sup>

Die Wähler\*innen, die das aktive Wahlrecht ausüben, hätten nach der vorgeschlagenen Regelung für ein LWGÄndG auf die Listenaufstellung ebenso wenig Einfluss wie bisher. Sie können sich auch nach geltender Rechtslage gemäß § 26 Landeswahlgesetz – außer für den\*die Direktkandidat\*in – nur für eine vorher von einer Partei aufgestellte Liste entscheiden. Ohne die Möglichkeit des Panaschierens und Kumulierens, wie es manche Kommunalwahlgesetze vorsehen, ist die Aufstellung der Liste – wie eine Kritikerin von Paritéregelungen einräumt – ohnehin „im Wesentlichen in den Händen der Parteien und ihrer Mitglieder und damit in den Händen eines kleinen Bevölkerungsteils“.<sup>3</sup> Das Bundesverfassungsgericht benennt die Situation für das in dieser Hinsicht mit dem Wahlrecht des Landes übereinstimmende Wahlrecht des Bundes: Es gibt „für den Wahlberechtigten keine Möglichkeit, andere als vorgeschlagene Bewerber zu wählen oder mit der Zweitstimme auch nur Einfluß auf die Listenplätze der Kandidaten zu nehmen“. Das Bundesverfassungsgericht fasst zusammen: „Die

---

<sup>1</sup> Wolfgang Löwer und Peter J. Tettinger, Kommentar zur Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen (Stuttgart usw.: Richard Boorberg Verlag, 2002), Rn 6 zu Art. 31.

<sup>2</sup> Diese Einschätzung scheinen auch die Kritiker der Paritéregelung, Martin Morlok und Alexander Hobusch zu teilen: Sinnvoll heißt nicht verfassungsgemäß – zu Meyers Kritik an der Paritätskritik, NVwZ 2019, S. 1734 (1735).

<sup>3</sup> Silvia Pernice-Warnke, Parlamente als Spiegel der Bevölkerung?, Deutsches Verwaltungsblatt [DVBl] 2020, S. 81-90 (85).

Aufstellung der Wahlkandidaten bildet die Nahtstelle zwischen den von den Parteien weitgehend autonom zu gestaltenden Angelegenheiten ihrer inneren Ordnung und dem auf die Staatsbürger bezogenen Wahlrecht.<sup>4</sup>

Entsprechend dieser Würdigung des Bundesverfassungsgerichts wird in dieser Stellungnahme die vorgeschlagene Paritéregelung zunächst auf die Übereinstimmung mit der Parteienfreiheit und danach auf die Einhaltung der Wahlrechtsgrundsätze geprüft.

## **b) Parteienfreiheit**

Die Parteienfreiheit nach Art. 21 Abs. 1 GG ist durch die vorgeschlagene Regelung nicht verfassungswidrig eingeschränkt. Sie greift zwar in die Parteienfreiheit ein. Der Eingriff kann aber durch Art. 3 Abs. 2 GG gerechtfertigt werden.

Eine Einflussnahme des Staates auf die Willensbildung innerhalb der Parteien und damit auf den Prozess der innerparteilichen Willensbildung insgesamt ist unzulässig.<sup>5</sup> Zugleich gehört es zur Programm- und Organisationsfreiheit der Parteien, selbst über die Aufstellung von Kandidatinnen zu entscheiden. Die Paritéregelung schreibt Parteien vor, dass sie eine paritätische Liste aufzustellen haben. Mithin können sie nicht uneingeschränkt selbst über die Aufstellung von Kandidat\*innen entscheiden.

Der geplante Eingriff in das Recht der Parteienfreiheit ist jedoch nach Art. 3 Abs. 2 GG zulässig und verhältnismäßig. Gegenüber dem Diskriminierungsverbot des Art. 3 Abs. 3 GG, nach dem „niemand ... wegen seines Geschlechts ... benachteiligt oder bevorzugt werden“ darf, enthält Art. 3 Abs. 2 GG nach gefestigter Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, ein Gleichstellungsgebot. Durch die Anfügung des Satzes 2, der die Förderung der Gleichstellung formuliert, ist dieses Gebot nur „ausdrücklich klargestellt worden“. Das Bundesverfassungsgericht konkretisiert diesen Auftrag: „Es geht um die Durchsetzung der Gleichberechtigung der Geschlechter für die Zukunft“.<sup>6</sup> Das Gleichberechtigungsgebot erstreckt sich nach Auffassung des Bundesverfassungsgerichts „auch auf die gesellschaftliche Wirklichkeit“.<sup>7</sup>

Der Anwendungsbereich des Art. 3 Abs. 2 GG ist eröffnet. Der Einwand, es bestehe gar kein Nachteil, der Voraussetzung für eine Anwendung des Art. 3 Abs. 2 GG sein könne,<sup>8</sup> trifft nicht zu. Die Unterrepräsentanz von Frauen in Parlamenten ist vielmehr ein Ausdruck ihrer strukturellen Benachteiligung, die auch die UN-Frauenrechtskommission im aktuellen Staatenberichtsverfahren in Bezug auf Deutschland kritisiert.<sup>9</sup> Ein Indiz für diese strukturelle Benachteiligung ist, dass der Frauenanteil in mehreren deutschen Parlamenten, etwa im Bundestag und im Landtag von Nordrhein-Westfalen, derzeit rückläufig ist,<sup>10</sup> ebenso der stereotype

---

<sup>4</sup> BVerfGE 89, 243 (251 f.).

<sup>5</sup> BVerfG 85, 264 (287), unter Verweis auf BVerfGE 73, 40 (87).

<sup>6</sup> BVerfGE 109, 64 (89).

<sup>7</sup> BVerfGE 92, 91 (109).

<sup>8</sup> Martin Morlok/Alexander Hobusch, Sinnvoll heißt nicht verfassungsgemäß – zu Meyers Kritik an der Paritätskritik, NVwZ 2019, S. 1734 (1737).

<sup>9</sup> CEDAW Committee, CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 32.

<sup>10</sup> Vgl. dazu auch LT-Drs. 17/7753, S. 7.

Vorstellungen begünstigende Umstand, dass Frauen lange Zeit vollständig von staatsbürgerlichen Rechten einschließlich des Wahlrechts ausgeschlossen waren.

Obwohl Parteien – anders als der Staat – nicht direkt aus Art. 3 Abs. 2 GG verpflichtet sind, versuchen einige von ihnen diesem Gebot gerecht zu werden, indem sie Regelungen zur paritätischen Listenaufstellung in ihren Satzungen verankert haben. Gesetzliche Regelungen, die das Ziel der vom Bundesverfassungsgericht verlangten Gleichstellung von Männern und Frauen in der gesellschaftlichen Wirklichkeit verfolgen, werden von Kritikern als ein Wettbewerbsnachteil gesehen, der die Chancengleichheit der Parteien beeinträchtigt.<sup>11</sup> Wenn dem so sein sollte, hätten sich die Parteien mit Paritätsregelungen in ihren Satzungen selbst einen Nachteil zugefügt und dieses Ungleichgewicht bei den Wahlchancen wäre ein weiteres Argument dafür, die Chancengleichheit der Parteien durch Einführung einer gesetzlichen Verpflichtung zur paritätischen Listenaufstellung herzustellen.

Die Landesverfassungsgerichte von Thüringen und Brandenburg sehen die Parteienfreiheit dennoch als verletzt an.<sup>12</sup> Dabei dürfte die Auffassung des Verfassungsgerichts des Landes Brandenburg, eine Paritätsregelung sei auf einfachgesetzlicher Ebene nicht zulässig,<sup>13</sup> mittlerweile durch die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts im Wahlprüfungsverfahren wegen des Fehlens einer paritätischen Ausgestaltung des Wahlvorschlagsrechts überholt sein. In dieser Entscheidung vom 15. Dezember 2020 hatte das Bundesverfassungsgericht zwar ausdrücklich nicht über die Frage entschieden, ob ein Eingriff in die Parteienfreiheit „durch den Erlass einfachgesetzlicher Paritätsgebote unter Rückgriff auf das Gleichberechtigungsgebot in Art. 3 Abs. 2 S. 2 GG gerechtfertigt werden kann“, gleichzeitig aber klargestellt, es liege in der Verantwortung der staatlichen Organe, „zu entscheiden [...], wie sie dem Gleichstellungsauftrag des Art. 3 Abs. 2 S. 2 GG Rechnung tragen“.<sup>14</sup> Die Rechtmäßigkeit einer Paritätsregelung durch einfaches Gesetz hängt daher vom Umfang des Eingriffs in die Parteienfreiheit ab.

Der Eingriff des vorgeschlagenen LWGÄndG in die Parteienfreiheit kann nach Ansicht des djb gerechtfertigt werden, da es nicht um die Auswahl der Kandidat\*innen selbst (etwa für Direktmandate), sondern lediglich um die Reihenfolge ihrer Aufstellung auf den Kandidatenlisten geht. Die Umsetzung dieser Vorschrift kann ohne weiteres durch ein satzungsgemäßes Aufstellungsverfahren gewährleistet werden. Hierfür werden bereits verschiedene Modelle diskutiert: Reißverschluss, Blockbildung, offene Liste.<sup>15</sup> Allerdings muss der Eingriff in die Parteienfreiheit auch verhältnismäßig sein. Auf die Verhältnismäßigkeit wird im Kontext der Sanktion unter B noch gesondert eingegangen.

### c) Wahlrechtsgrundsätze

---

<sup>11</sup> Pernice-Warnke (siehe Fn. 3), S. 87.

<sup>12</sup> ThürVerfGH 2/20, S. 31 ff.; VfGBbg 9/19, Rn 87 ff.

<sup>13</sup> VfGBbg 9/19, Rn. 146.

<sup>14</sup> BVerfG 2 BvC 46/19, Rn. 110, 113.

<sup>15</sup> Friederike Wapler, Die Crux mit der Quote – Paritätsgesetze und demokratische Repräsentation, Konrad Adenauer Stiftung: Analysen & Argumente, Nr. 369 / September 2019, S. 5.

Auch das Recht auf passive Wahlrechtsgleichheit jeder\*s einzelnen Kandidat\*in ist nicht in verfassungswidriger Weise beeinträchtigt. Durch die vorgeschlagene Paritéregelung soll die Chancengleichheit aller Wahlbewerber\*innen ja gerade hergestellt werden. Zwar mag die Regelung in die passive Wahlrechtsgleichheit eingreifen. Allerdings ist der Eingriff jedenfalls gerechtfertigt, da er geringfügig ist und das verfassungsrechtliche Gleichheitsgebot des Art. 3 Abs. 2 GG vorliegend überwiegt.

Zur Anwendbarkeit des Art. 3 Abs. 2 GG auf die vorliegende Fallkonstellation der Unterrepräsentanz von Frauen in Parlamenten als Ausdruck ihrer strukturellen Benachteiligung, wird auf die obigen Ausführungen unter b) verwiesen. Zudem findet Art. 3 Abs. 2 GG als besondere Gleichheitsvorschrift neben der Wahlrechtsgleichheit aus Art. 38 Abs. 1 GG Anwendung.<sup>16</sup>

Die im Gesetzentwurf vorgeschlagene Paritéregelung ist als Abhilfe gegen die strukturelle Benachteiligung von Frauen verhältnismäßig. In der öffentlichen Diskussion ist zwar eingewandt worden, die Wahlrechtsgleichheit sei „strikt formal“ zu verstehen und könne „grundsätzlich nur aus zwingenden verfassungsrechtlichen Gründen, nicht aber allein zur Verfolgung legitimer verfassungsrechtlicher Ziele eingeschränkt werden“.<sup>17</sup> Das Bundesverfassungsgericht formuliert in seinem Urteil zur Fünf-Prozent-Sperrklausel in § 2 Abs. 7 EUWG großzügiger:

*Das bedeutet nicht, dass sich die Differenzierung als von Verfassungs wegen notwendig darstellen muss. Differenzierungen im Wahlrecht können vielmehr auch durch Gründe gerechtfertigt werden, die durch die Verfassung legitimiert und von einem Gewicht sind, das der Wahlgleichheit die Waage halten kann (vgl. BVerfGE 1, 208 [248]; 6, 84 [92]; 95, 408 [418]).<sup>18</sup>*

Die Paritéregelung wird durch Art. 3 Abs. 2 GG und damit aus der Verfassung legitimiert. Das Gleichstellungsgebot ist auch deshalb von ausreichendem Gewicht, den Eingriff in die passive Wahlrechtsgleichheit einzuschränken, weil die Aufstellung der Kandidat\*innen für Direktmandate unangetastet bleibt. Damit ist die aktive Wahlrechtsgleichheit nach wie vor gewährleistet. Dem Gebot der tatsächlichen Gleichstellung von Frauen und Männern kommt daher mindestens das gleiche Gewicht gegenüber dem relativ geringen Eingriff in die Wahlrechtsgleichheit durch das vorgeschlagene LWGÄndG zu. Das Gleichheitsgebot des Art. 3 Abs. 2 GG rechtfertigt also den Eingriff durch den LWGÄndG-Entwurf in die passive Wahlrechtsgleichheit.

Das Argument des Verfassungsgerichts des Landes Brandenburg, mit der Paritéregelung werde – anders als etwa bei der Fünf-Prozent-Hürde – kein wahlrechtsimmanenter Zweck verfolgt,<sup>19</sup> geht insoweit fehl als es weder den Begriff der Wahlrechtsimmanenz definiert, noch angemessen berücksichtigt, was es selbst an anderer Stelle eingeräumt hat, dass näm-

---

<sup>16</sup> Fontana, Paität als verfassungsrechtlicher Diskurs, DVBl. 2019, 1153 (1157).

<sup>17</sup> Sophie Schönberger, Interview: „Eingriff in die Wahlrechtsgleichheit“, NJW-aktuell 8/2019.

<sup>18</sup> BVerfGE 129, 300 (320).

<sup>19</sup> Verfassungsgericht des Landes Brandenburg 55/19, Rn. 179.

lich „auch Staatszielbestimmungen [wie Art. 3 Abs. 2 S. 2 GG] dazu geeignet [sind], eine Beeinträchtigung subjektiver Rechte zu rechtfertigen“.<sup>20</sup> In diesem Sinne geht auch das Bundesverfassungsgericht davon aus, dass sich Art. 3 Abs. 2 S. 2 GG und die Wahlrechtsgleichheit aus Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG „gleichrangig gegenüberstehen und es Sache des Gesetzgebers ist, zwischen ihnen einen angemessenen Ausgleich herbeizuführen“.<sup>21</sup> Zentrale Frage bei der Ausgestaltung von Paritätsgesetzen ist daher die nach der Abwägung.

Auch wird, anders als vom Verfassungsgericht des Landes Brandenburg unterstellt,<sup>22</sup> das Prinzip der Gesamtrepräsentation mit einer Paritéregelung nicht aufgegeben, da ja Abgeordnete unabhängig vom Geschlecht das gesamte Volk repräsentieren. Hierbei entspringt die Unterrepräsentanz von Frauen gerade einer sachfremden Diskriminierung in Gestalt einer strukturellen Benachteiligung, die durch Paritéregelungen beendet werden soll.

Schließlich begegnet auch die in § 20a Satz 3 vorgesehene Regelung, die für diverse Personen vorsieht, dass sie auf jedem Platz kandidieren können, keinen verfassungsrechtlichen Bedenken. Denn anders als in Brandenburg, wo sich eine diverse Person entscheiden konnte, auf welcher der später im Reißverschlussystem zusammenzuführenden Liste (der Männer oder Frauen) sie kandidiert, wird die Kandidatur einer diversen Person in dem vorliegenden Gesetzentwurf nach § 20a Satz 4 weder dem männlichen noch dem weiblichen Geschlecht zugerechnet. Damit ist dem vom Verfassungsgericht des Landes Brandenburg erhobenen Vorwurf der Bevorteilung von diversen Personen gegenüber Männern und Frauen<sup>23</sup> begegnet. Zugleich werden damit die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts, dass Menschen nicht aufgrund ihres nicht-binären Geschlechts benachteiligt werden dürfen,<sup>24</sup> umgesetzt.

#### B. Sanktionsregelung in § 21 Abs. 4 Landeswahlgesetz (Entwurf)

Auch die Sanktion für einen Verstoß gegen die Paritéregelung zur Förderung der Gleichstellung von Frauen nach Art. 3 Abs. 2 GG ist verhältnismäßig. Hierfür muss sie geeignet, erforderlich und verhältnismäßig im engeren Sinne sein. Zunächst ist die Regelung zur Verwirklichung des Gleichstellungsgebots nach Art. 3 Abs. 2 GG geeignet, den Frauenanteil im Landtag zu erhöhen und damit dem von Art. 3 Abs. 2 GG angestrebten Ziel näher zu kommen. Sie ist auch erforderlich, insbesondere besteht kein milderes Mittel. Die Gleichstellung in der vom Bundesverfassungsgericht als Maßstab genannten „gesellschaftlichen Wirklichkeit“ ist noch nicht erreicht. Eine reine „Sollvorschrift“, die von einer freiwilligen Umsetzung ausgeht, oder der Verzicht auf die Sanktionsregelung wäre zwar ein geringerer Eingriff als die Sanktionsregelung, würden aber das angestrebte Ziel, eine Gleichstellung von Frauen bei der Listenaufstellung der Parteien zu erreichen, nicht gewährleisten können.

Schließlich ist die Sanktionsregelung in § 21 Abs. 4 S. 1 und 2 LWGÄndG-Entwurf auch verhältnismäßig im engeren Sinne, steht also in angemessenem Verhältnis zum beabsichtigten Zweck. Unverhältnismäßig ist hingegen die in § 21 Abs. 4 S. 3 LWGÄndG-Entwurf vorgesehene Regelung.

---

<sup>20</sup> Verfassungsgericht des Landes Brandenburg 55/19, Rn. 205.

<sup>21</sup> BVerfG 2 BvC 46/19, Rn. 112.

<sup>22</sup> Verfassungsgericht des Landes Brandenburg 9/19, Rn. 131 ff.

<sup>23</sup> Verfassungsgericht des Landes Brandenburg 55/19, Rn. 172, 224.

<sup>24</sup> BVerfGE 147, 1 (27).

Der für § 21 Landeswahlgesetz vorgeschlagene Abs. 4 sieht in seinen Sätzen 1 und 2 vor, dass Listen, die das Paritéprinzip nicht vollständig einhalten, ab dem ersten abweichenden Listenplatz gestrichen werden. Diese Sanktion können die Parteien durch ein satzungsgemäßes Aufstellungsverfahren ohne weiteres umgehen. Für Parteien, die keine vollständig paritätisch aufgestellte Liste einreichen, folgt aus dem vorgeschlagenen § 21 Abs. 4 S. 1 und 2, dass sie dennoch zur Wahl antreten können, solange die Liste zumindest teilweise paritätisch ist. Insoweit trägt die Regelung dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz angemessen Rechnung.

Allerdings scheint die in § 21 Abs. 4 Satz 3 LWGÄndG-Entwurf beabsichtigte Regelung für den Fall, dass die Liste „den Anforderungen des § 20a in Gänze nicht“ entspricht, schlicht unnötig. Ein Verstoß ist frühestens ab dem zweiten Listenplatz denkbar. Eine solche rudimentäre Liste könnte nach dem vorgeschlagenen § 21 Abs. 4 Sätze 3 und 4 Landeswahlgesetz in der Form teilweise zurückgewiesen werden, dass nur der\*die erstplatzierte Listenkandidat\*in übrigbleibt. Warum auch diese\*r Kandidat\*in nicht soll kandidieren dürfen, weil die Liste „in Gänze“ den Anforderungen einer paritätischen Aufstellung nicht entspricht, scheint unverhältnismäßig. Auch wären durch die Streichung der Regelung Meinungsverschiedenheiten zu dem Begriff „in Gänze“ zu vermeiden.

Im Übrigen sei darauf hingewiesen, dass das Verfassungsgericht des Landes Brandenburg mittlerweile eine dem § 21 Abs. 4 S. 1 und 2 LWGÄndG-Entwurf ähnliche Regelung für unverhältnismäßig erklärt hat. Spekulativ erwog es dabei, ob ein „geschlechterabwechslende Listenaufstellung nur zwingend sein sollte, solange noch Kandidaten beider Geschlechter auf den Vorlisten vorhanden sind“. Obwohl es zu dem Schluss kam, dieses Verständnis des Brandenburger Paritéregelung könne „auch im Wege verfassungskonformer Auslegung nicht begründet werden“, erklärte es Zweifel an der Rechtmäßigkeit auch eines solchen Regelungsgehalts.<sup>25</sup> Es hatte keine Gelegenheit, diese Zweifel näher auszuführen, sodass sich aus der Entscheidung nur bedingt Schlussfolgerungen ziehen lassen. Es sei daher an dieser Stelle wiederum auf das Bundesverfassungsgericht verwiesen, dass die Aufgabe des Gesetzgebers in der Herbeiführung eines angemessenen Ausgleichs zwischen den kollidierenden Verfassungsgütern sieht.<sup>26</sup>

Um die aktuelle Rechtsprechung zu berücksichtigen, könnte es sich empfehlen, noch zwei Aspekte für die Abwägung der hier in Frage stehenden Verfassungsgüter zu beachten. Zum einen besteht die Möglichkeit, dass reine Frauen- oder Männerparteien zur Wahl antreten. Diese genießen den Schutz der Parteienfreiheit aus Art. 21 Abs. 1 GG. Um dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu genügen, sollte für reine Frauen- oder Männerparteien mithin eine Ausnahmeregelung in das Gesetz aufgenommen werden. Zum anderen weisen nicht alle Parteien eine Mitgliederstruktur auf, die das Aufstellen einer vollständig paritätischen Liste ermöglicht. Zur Wahrung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatz gilt es, ein vollständiges Zurückweisen der Liste zu vermeiden, was durch eine Übergangsregelung zur Herstellung einer paritätischen Listenaufstellung gewährleistet werden könnte. Eine zeitliche Befristung ist nötig, um zu bewirken, dass sich Parteien aktiv um die Förderung geeigneter Kandidat\*innen bemühen und nicht dauerhaft auf die Ausnahmeregelung verweisen können. Die Liste muss

---

<sup>25</sup> Verfassungsgericht des Landes Brandenburg 55/19, Rn 217.

<sup>26</sup> BVerfG 2 BvC 46/19, Rn. 112.

paritätisch besetzt sein, soweit es dem Frauenanteil in der Mitgliedschaft der jeweiligen Partei entspricht. Die übrigen Listenplätze könnten dann nicht paritätisch besetzt sein, ohne dass eine Zurückweisung erfolgt. Wichtig ist, dass diese Ausnahmeregelung in einer Weise ausgestaltet ist, die Beweisschwierigkeiten vermeidet. Möglich ist sowohl eine Frist, die an die Mitgliederstruktur der jeweiligen Partei anknüpft als auch eine starre Frist für alle Parteien. Was die Länge der Übergangsfrist angeht ist zu berücksichtigen, dass die Parteien ausreichend Zeit haben müssen, um sich aktiv um Frauen als Kandidat\*innen zu bemühen. Eine solche Ausnahmeregelung mit zeitlicher Befristung mag die Effektivität der Paritéregelung schwächen, trägt aber dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz umso mehr Rechnung. Sie hat daher besserer Chancen, einer verfassungsrechtlichen Überprüfung Stand zu halten. Die Sanktionsregelung des § 21 Abs. 4 Satz 3 kann also entsprechend neu gefasst werden.

### C. Zusammenfassung

Der djb unterstützt den Gesetzentwurf, schlägt aber einen Verzicht auf den vorgeschlagenen § 21 Abs. 4 Satz 3 vor. Zur Wahrung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes sollte die Einfügung einer Ausnahme- und Übergangsregelung erwogen werden.

Henriette Lyndian  
Vorsitzende des Landesverbands  
Nordrhein-Westfalen

Dr. Marianne Czisnik  
Vorsitzende des Landesverband Brandenburg